

УДК 008.5:351

Азарова Ирина БорисовнаКандидат технических наук, доцент кафедры менеджмента и управления проектами, orcid.org/0000-0002-9332-5124

Одесская государственная академия строительства и архитектуры, Одесса

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННО-СТРОИТЕЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ: ПОИСК ЭФФЕКТИВНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ

***Аннотация.** В области регулирования строительства Украины давно назрел ряд проблем, о которых говорят многие специалисты. В большинстве случаев города застраиваются не по установленным правилам. Существующие памятники истории и архитектуры рушатся, несмотря на принятые законы об их охране, цены в строительстве не обоснованы, здания не соответствуют проектам, а проекты – нормативным и техническим требованиям. Эксплуатация зданий, построенных на основе критериев максимизации прибыли строителей, создает многочисленные проблемы для конечных потребителей объектов. С целью возможных путей решения этих проблем, рассмотрены ведущие европейские инструменты и практики регулирования в строительстве, дано заключение о перспективах их применения в Украине. Предложены механизмы повышения эффективности государственного регулирования строительной отрасли Украины.*

Ключевые слова: *регулирование строительства; инвестиционно-строительные проекты; европейские нормы в строительстве; технический регламент; еврокоды*

Введение

Создание социально-экономических, организационных и правовых условий, направленных на поддержку макроэкономического равновесия функционирования экономики, обеспечение здоровой конкурентной среды ведения бизнеса по производству товаров и услуг, перераспределение доходов и ресурсов для производства общественных благ является одной из центральных функций государства на пути к рыночной системе [1].

Строительство выступает одной из ключевых сфер Европейского Союза по выпускаемой продукции и числу занятых в отрасли, которых насчитывается более 16,4 млн человек [2]. В украинском ВВП доля строительства сейчас составляет менее 3% [3].

Исследования [4–7] показывают, что в отечественном строительстве существует множество проблем, начиная от несовершенства законодательной и нормативной базы и кончая нехваткой средств у предприятий и населения для финансирования данной капиталоемкой отрасли.

Следовательно, грамотное и продуманное государственное регулирование строительного сектора в нашей стране является обязательным условием развития как объекта, так и субъекта регулирования.

Вопросам государственного регулирования в области строительной и инновационной деятельности посвятили свои работы Л. Антонюк, А. Асаул, Ю. Бажал, З. Варналий, И. Лысов, И. Мазур, С. Онишко, И. Павленко, А. Поручник, С. Пугачев, В. Савчук, В. Семиноженко, Л. Федулова, С. Шевчук и др.

Проблема состоит в том, что по мнению некоторых специалистов [2; 8; 9], на сегодня государственное регулирование строительства в Украине организовано недостаточно эффективно. В большинстве случаев города застраиваются не по установленным правилам, существующие памятники истории и архитектуры рушатся, несмотря на принятые законы по их охране, цены в строительстве не обоснованы, здания не в полной мере соответствуют проектам, а проекты – нормативным и техническим требованиям [8]. В связи с этим маловероятно, что в стране найдется много образцово-показательных строительных проектов, где «по факту» все полностью и на всех этапах было бы выполнено как положено.

Прозрачные системы проведения тендеров по критерию минимальной цены не всегда могут гарантировать грамотность применяемых инженерных решений, оптимальную стоимость эксплуатации, жизненного цикла и т.д.

Многие специалисты в области строительства разделяют мнение, что нынешняя система государственного регулирования в строительстве

успешно решает только две задачи: дает "заработать" строителю и «кормит» чиновников, причем за счет конечного пользователя – жильцов, местной общины и государства [8]. Кроме того, такой подход существенно снижает для потребителей результативность инвестиционно-строительных проектов, поскольку все требования по энергоэффективности, безопасности и качеству в строительстве остаются в основном только на бумаге.

Цель статьи

Цель статьи – поиск оптимальных и эффективных инструментов государственного регулирования в строительной отрасли.

Изложение основного материала

Поиск эффективных инструментов государственного регулирования строительства на примере европейского опыта

Большие надежды в решении вопроса регулирования строительства специалисты возлагали и продолжают возлагать на, происходящие в нашей стране, процессы евроинтеграции [2].

Перспективы для Украины в данном направлении действительно имеются. 1 марта 2005 года в Брюсселе на заседании рабочей группы было представлено новое видение развития строительства в ЕС на длительную перспективу – до 2030 года. Суть его заключается в обеспечении сбалансированного и конкурентоспособного развития строительства, а именно: в 2030 году сфера строительства будет базироваться на успешном использовании знаний и удовлетворении потребностей потребителей, клиентов и общества, а также на соответствии качества жизни высоким стандартам и требованиям развития среды [10, с.10].

Существующая на сегодня структура нормативной базы в строительстве в Европейском Союзе начала формироваться в 1975 году [11].

В общем виде государственное регулирование строительства в ЕС представлено следующими направлениями [12]:

1. Регулирование в сфере производства строительной продукции в рамках всего ЕС, осуществляемое на основании Регламента ЕС № 305/2011 Европейского Парламента и совета «Об установлении гармонизированных условий для распространения на рынке строительной продукции и отмене Директивы 89/106/ЕЕС» (CPR);

2. Регулирование энергоэффективности зданий в рамках ЕС на основании Директивы 2010/31/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 19.05.2010 г. по энергетической эффективности зданий;

3. Техническое регулирование проектирования и строительства в виде требований, зафиксированных в гармонизированных европейских стандартах в области проектирования – «еврокодах» (англ. – codes), группируемых по тематическому содержанию;

4. Требования к необходимым согласованиям при проектировании и строительстве зданий и сооружений, формируемые также на национальном уровне.

Основная цель, которой служит Регламент и служила отмененная Директива 89/106/ЕЕС, – это обеспечение безопасности строительной продукции посредством набора процедур, реализация которых дает право производителям наносить на продукцию маркировку ЕС, дающую право свободного перемещения и продажи такой продукции на всей территории ЕС. В Регламенте и в отмененной Директиве не приведено прямых требований к безопасности строительной продукции. Это объясняется тем, что строительная продукция не является конечной формой, пригодной к использованию потребителями. Строительная продукция начинает выполнять предназначенную функцию только с того момента, когда становится частью здания. Поэтому в Регламенте на строительную продукцию по отношению к зданиям и сооружениям приводятся требования по обеспечению механического сопротивления и устойчивости, безопасности в случае пожара, гигиены, здоровья и окружающей среды, безопасности и доступности в использовании защиты от шума, энергосбережения и теплоизоляции, устойчивого использования природных ресурсов. Главным условием допуска строительной продукции на европейский рынок является составление декларации характеристик и нанесение на такую продукцию маркировки CE или указание в сопровождающих документах наличия маркировки CE. Добиться права нанесения маркировки CE можно только двумя способами:

– подтверждением соответствия характеристик продукции гармонизированным европейским стандартам (EN);

– разработкой Европейского Технического Подтверждения (ETA) в случае отсутствия гармонизированных европейских стандартов на данный вид продукции или в случае её существенного отличия от действующих стандартов (EN).

Гармонизированные европейские стандарты (hEN – harmonized European standards или EN) являются основным инструментом унификации технической политики единой Европы, которые внедрены в качестве национальных стандартов стран-участниц ЕС. Основной европейской организацией, отвечающей за разработку и утверждение стандартов EN (кроме стандартов

в области электротехники), является Европейский Комитет по Стандартизации (фр. CEN – Comité Européen de Normalization).

По собственному определению CEN стандарт – это документ, создаваемый для широкого и многократного использования в качестве правила, руководства или разъяснения. Фактически стандарты EN можно условно разделить на три самых распространенных вида:

- стандарты на саму выпускаемую продукцию;
- стандарты на методы испытаний, измерений определенной продукции;
- стандарты на технологию производства определенной продукции.

По информации CEN – строительный сектор является самой обширной сферой работ по стандартизации. В области строительства разрабатываются стандарты для более чем 3000 видов продукции и методов испытаний.

Страны-участницы ЕС обязаны осуществлять деятельность по надзору за рынком внутри страны, а также обязаны принимать меры по устранению с рынка продукции, не соответствующей положением Регламента.

В 2002 году Европейским союзом была утверждена Директива по энергетической эффективности зданий (EPBD). В данной Директиве были установлены минимальные требования энергетической эффективности для жилых и общественных зданий. В 2010 году была утверждена пересмотренная Директива. В соответствии с ней, во всех странах-участницах ЕС были внедрены следующие меры:

- приняты методики расчета и уровни энергетической эффективности зданий;
- принята система сертификации новых и существующих зданий с необходимостью ее демонстрации на общественных зданиях;
- осуществлены регулярные проверки систем отопления и кондиционирования;
- разработаны минимальные требования по энергетической эффективности для вновь строящихся зданий, а также зданий, проходящих капитальный ремонт.

В общем случае строительные стандарты Евросоюза делятся на две категории – А и В [11, с.14]. К категории А относятся нормативные документы, касающиеся проектирования и сооружения строительных объектов и их элементов или отдельных аспектов указанного проектирования и сооружения. К категории В относятся технические условия и документы, касающиеся требований к эксплуатационным характеристикам, которые могут повлиять на соблюдение методик испытания и критериев оценки соответствия строительных изделий.

Для проектирования строительных конструкций в ЕС применяют европейские стандарты (EN), которые именуются Еврокодами. Еврокоды касаются проектирования зданий и сооружений и имеют прямую связь с документами, которые конкретизируют основные требования безопасности к зданиям и сооружениям, установленные Директивой. Применение Еврокодов является добровольным. При этом в европейском пространстве Еврокоды используются в качестве доказательной базы соответствия объектов гражданского и промышленного назначения требованиям безопасности.

В рамках общих правил CEN в области стандартизации в 1989 году был учрежден специальный Технический комитет 250 «Структурные Еврокоды» (ТК 250), отвечающий за вопросы разработки данных документов.

Основной целью создания Еврокодов, как и всех гармонизированных стандартов, является устранение технических барьеров в торговле, что позволяет иметь в сфере проектирования зданий и сооружений универсальные правила, позволяющие более свободно реализовывать строительные проекты на территории Евросоюза. Еврокомиссией были определены следующие преимущества создания Еврокодов:

- установление общих критериев и методов, позволяющих выполнить требования по механической прочности, устойчивости и защите от огня сооружений с учетом вопросов долговечности и экономии;
- установление единого подхода в понимании вопросов проектирования элементов зданий и сооружений между пользователями, проектировщиками, подрядчиками и производителями строительных материалов и изделий;
- стимулирование развития рынка строительных услуг между странами-участницами ЕС;
- стимулирование распространения и использования структурных компонентов и комплексных элементов в Странах-участницах ЕС;
- определение Еврокодов в качестве общей основы для научных исследований и изысканий в строительной сфере;
- возможность подготовки общих пособий по проектированию и программному обеспечению;
- увеличение уровня конкуренции на международной арене между проектными организациями, подрядчиками и производителями строительных материалов и изделий.

Еврокоды, в основном, предназначены для применения архитекторами и инженерами-проектировщиками при подготовке проектной документации, но также применяются

строительными подрядчиками и субподрядчиками, производителями строительных материалов и изделий, а также различными экспертами в области безопасности, учеными, компаниями, инвестирующими в недвижимость, страховыми компаниями, организациями, эксплуатирующими здания и сооружения, арендаторами и многими другими.

Основной проблемой, выявившейся при разработке данных документов, является согласование единых подходов к расчетам, приемлемым для всех стран-участниц ЕС. Данная проблема привела к выделению определенных параметров, которые могут быть самостоятельно установлены в Еврокодах странами-участницами ЕС с учетом их географических, климатических и других особенностей, что послужило основой для создания системы Национальных приложений к современным версиям Еврокодов.

В настоящее время Еврокоды представляют собой обширный набор документов, разделенных на 10 разделов: EN 1990 – основы строительного проектирования; EN 1991 – нагрузки на строительные конструкции; EN 1992 – проектирование бетонных строительных конструкций; EN 1993 – проектирование стальных конструкций; EN 1994 – проектирование железобетонных конструкций; EN 1995 – проектирование деревянных конструкций; EN 1996 – проектирование кирпичных и каменных конструкций; EN 1997 – геотехническое проектирование; EN 1998 – проектирование сейсмостойких конструкций; EN 1999 – проектирование алюминиевых конструкций.

Каждый раздел указанной документации разбит на части, регулирующие отдельные вопросы в проектировании различных структурных элементов. Всего в 10 разделах Еврокодов имеется 58 частей.

Основное содержание Еврокодов составляют расчеты для проектирования различных конструктивных элементов зданий и сооружений. В приведенных расчетах используются определенные коэффициенты, которые каждая страна Евросоюза имеет право задавать самостоятельно и выносить в Национальные приложения. Кроме того, в Национальных приложениях допускается приводить дополнительные методы расчета, не предусмотренные в самом документе.

Другой особенностью Еврокодов является их связь как с отмененной Директивой, так и с новым Регламентом ЕС № 305/2011 на строительную продукцию. Несмотря на то, что Еврокоды не входят в список гармонизированных стандартов, они считаются напрямую относящимися к двум базовым требованиям Регламента:

- механическое сопротивление и прочность;
- безопасность в случае пожара.

Таким образом, применение Еврокодов при проектировании зданий и сооружений подразумевает соблюдение данных базовых требований Регламента для всего здания, так как конструктивные элементы не могут рассматриваться в отрыве от здания в целом.

С учетом перечисленных особенностей Еврокодов, система их внедрения на национальном уровне каждой страны ЕС имеет одно существенное отличие от схемы, применяемой для других стандартов. Для того чтобы Еврокоды были приняты на национальном уровне, к ним обязательно должны быть разработаны Национальные приложения, которые становятся неотъемлемой частью Еврокодов для той страны, в которой они были разработаны и утверждены.

После официального утверждения Национального приложения к Еврокоду (на национальном языке) и окончания переходного периода параллельного действия двух систем (национальной и системы Еврокодов), все противоречащие документы отменяются. В качестве примера можно привести Великобританию, в которой Еврокоды были полностью внедрены в апреле 2009 года, а затем завершился переходный период и в апреле 2010 года все противоречащие национальные документы были отменены или скорректированы.

Процесс внедрения Еврокодов в странах Евросоюза, сопровождающихся отменой национальных противоречащих норм, в основном, либо уже завершился, либо подходит к завершению.

В ряде стран (Голландия и др.), несмотря на формальное введение Еврокодов, до настоящего времени в соответствии с ними не приведено законодательство, а также регулятивные акты, запрещающие ссылаться на другие нормативные документы.

Существующее поколение Еврокодов является вторым по счету и в период с 2015 по 2018 годы будет начата работа по разработке их третьего поколения. В течение 2018 – 2020 гг. будет проведено окончательное согласование и внедрение нового поколения в каждой стране, являющейся членом Евросоюза.

Принципы получения необходимых согласований при проектировании и строительстве зданий в ЕС регулируются исключительно в рамках каждой страны с применением собственных национальных процедур, позволяющих обеспечить безопасность здания в целом, с учетом определенных норм и правил, в том числе, правил размещения, установленных федеральным и муниципальным законодательством. Данные вопросы, а также вопросы получения лицензий, разрешений и других

документов строительства, на уровень регулирования Европейского союза не выносятся.

Следует отметить, что согласно законодательству многих европейских стран, принята система негосударственной экспертизы проектной документации и строительства. На смену государственным органам должны прийти сертифицированные организации, которые будут выполнять полный набор необходимых проверок. Также сертифицированным организациям планируется передать вопросы строительного надзора.

Украина пока еще далека от описанной европейской системы регулирования строительства, но целый ряд законодательных и организационных шагов в данном направлении Украиной уже реализован.

Так, первым в области регулирования сферы производства строительной продукции был принятый Постановлением КМ Украины от 20 декабря 2006 г. № 1764 Технический регламент строительных изделий, зданий и сооружений, обеспечивающий переход на европейскую систему регулирования данной отрасли.

Во втором направлении регулирования энергоэффективности зданий также были предприняты некоторые меры. В сентябре 2016 г. в рамках выполнения ратифицированного Договора об учреждении Энергетического Сообщества и имплементации Директивы 2010/31 / ЕС был подан на согласование проект Закона №4941 «Об энергетической эффективности зданий». Также в соответствии с решениями Энергетического Сообщества был принят Национальный план действий по энергоэффективности на период до 2020 года.

Гармонизация технического регулирования проектирования и строительства с помощью Еврокодов в Украине была начата еще в 2009 году [11, с.15].

В 2012 году была завершена разработка национальных стандартов, а в 2013 году разработаны Национальные приложения к 58 национальным стандартам, гармонизированным с Еврокодами.

Со второй половины 2014 года в Украине вступил в действие механизм применения строительных норм, разработанных на основе национальных технологических традиций, и строительных норм, гармонизированных с нормативными документами ЕС. Положения, определяющие этот механизм одновременного действия, приведены в следующих документах:

– Постановление Кабинета Министров Украины от 23.05.2011 г. № 547 «Порядок применения строительных норм, разработанных на основе национальных технологических традиций, и строительных норм, гармонизированных с нормативными документами Европейского Союза»;

– ДБН А.1.1-94: 2010 "Система стандартизации и нормирования в строительстве. Проектирование строительных конструкций по Еврокодам. Основные положения".

Фактически это означает имплементацию Еврокодов в строительные нормы нашего государства. Согласно вышеупомянутому «Порядку...», действие Еврокодов распространяется на проектирование конструкций зданий и сооружений объектов нового строительства и реконструкции, которые относятся к I, II, III и IV категориям сложности. Проектирование объектов V категории сложности осуществляется по строительным нормам, разработанным на основе национальных технологических традиций. Строительные конструкции категорий ответственности «А, Б» зданий и сооружений класса последствий СС2, что запроектированы по Еврокодам, также должны проверяться на соответствие требованиям государственных строительных норм. Следует отметить, что в проектной документации на один объект не могут одновременно применяться строительные нормы, разработанные на основе национальных технологических традиций и стандартов, гармонизированных с нормативными документами Европейского Союза [11, с.16].

Указанные меры по имплементации европейских принципов в регулирование отечественного строительства были предприняты ранее, следовательно, некоторая практика применения европейских принципов регулирования строительства у Украины уже имеется.

Что же изменилось? К сожалению, ощутить какие-либо видимые позитивные изменения в области регулирования строительства нашим строителям пока не удалось. Причины этого кроются в самой сути системы регулирования, которую мы стараемся перенять. Сферой регулирования в ЕС являются исключительно вопросы производства строительной продукции, энергоэффективности, проектирования конструкций. В общеевропейских стандартах, в отличие от украинской системы регулирования, отсутствуют вопросы градостроительства, территориальной деятельности, эксплуатации, ремонта, реконструкции и реставрации [11, с.13]. Эти вопросы решаются на законодательном уровне стран-членов ЕС, на котором учитывается специфика страны, начиная с национальных и заканчивая географическими особенностями, включая в том числе сложившуюся бюрократическую систему. Таким образом, нормативная база ЕС трансформируется в местную – «национальную». Формально нормативная база ЕС состоит из «национальных» законодательных документов стран-членов и стандартов уровня EN.

Фактически отменой Директивы Совета 89/106/ЕЭС и внедрением Регламента ЕС №305/2011 была зафиксирована недостаточно удачная попытка создания единой системы стандартизации и нормирования в странах ЕС [11, с.13]. Опыт показал, что для такой огромной работы 20 лет недостаточно. В ЕС пришлось изменить подход и перейти к созданию для всех стран документов прямого действия. Таким образом, несмотря на определенные успехи, нормативная база ЕС в настоящее время все еще находится в фазе становления.

Следовательно, от внедрения систем европейского регулирования не стоит ждать решения всех проблемных вопросов строительства Украины. Тем более, что по данным экспертов Совета Европы [13, с.15], в ЕС также есть ряд проблем в области государственного контроля, которые им самим еще предстоит решать. А пока новые отечественные гармонизированные нормы и законы пополнили ряды уже имеющихся и не особо выполняемых аналогов.

Что действительно могло бы помочь украинскому строительству – так это действенная система исполнения законов и норм, свободная от коррупции и лоббирования тех или иных интересов. Формальным введением очередного закона эту проблему вряд ли удастся решить. Традиции неукоснительного исполнения законов и норм, в том числе и в строительстве, должны начаться «снизу» и стать объективной потребностью для всех участников строительной деятельности. Большую роль в этом направлении могла бы сыграть обязательная правовая и техническая подготовка заказчиков и инвесторов в строительстве. Индивидуальная ответственность проектировщика в строительстве на сегодня закреплена введением обязательной сертификации соответствующих специалистов. Тем не менее, количество отступлений и нарушений в проектах эта принятая мера не снизила, поскольку основным инициатором нарушений, в большинстве случаев, были не проектировщики. Сертифицированные специалисты в строительстве сейчас оставлены наедине с заказчиками и инвесторами в виде инструмента реализации чужих, не всегда законных, интересов.

Поэтому важной задачей сегодня является донесение до лиц, принимающих основные инвестиционные решения в строительстве, почему так важно соблюдать обязательные требования – местные (традиционные), или прогрессивные европейские. В рассмотрении полного жизненного цикла строительных объектов для наглядной иллюстрации такой необходимости могут помочь, в том числе, и методики проектного менеджмента. Законодательно следует также более жестко закрепить индивидуальную ответственность заказчика в строительстве.

На наш взгляд росту правовой сознательности участников строительных проектов способствовало бы повышение «прозрачности» разрешительных и согласовательных процедур, а также публичная отчетность и доступ общественности к всеобщей статистике по вопросам:

- согласованных проектов строительства, с указанием всех участников, включая должности и фамилии экспертов и согласующих чиновников, а также всех градостроительных, законодательных, нормативных отступлений с их подробным обоснованием;

- составляющих цены на квадратный метр жилья для его покупателя, экономического обоснования этих составляющих;

- данных о стоимости эксплуатации возводимых объектов до конца их жизненного цикла;

- размера долевого участия в развитии инфраструктуры города, перечисляемом заказчиком в местный бюджет и составляемым до 10% сметной стоимости для нежилых зданий и до 4% – для жилья (с указанием дальнейшей судьбы этих денег).

Выводы

Сфера государственного регулирования строительства Украины на сегодня определяется большим количеством законодательных актов и нормативных документов, как традиционной, так и европейской направленности. При этом эффективность подобного регулирования с точки зрения конечного потребителя, к сожалению, по-прежнему оставляет желать лучшего. Перспективы имплементации европейских механизмов в отечественное регулирование строительства с целью создания необходимых социально-экономических, организационных и правовых условий, направленных на поддержку макроэкономического равновесия функционирования отрасли, обеспечение здоровой конкурентной среды ведения строительного бизнеса, перераспределение доходов и ресурсов для производства общественных благ, без сомнений, имеются.

Проблемы для Украины на сегодня заключаются не столько в образце написания норм и законов, сколько в их эффективном исполнении. А оно может быть иницировано, в первую очередь, конечными потребителями результатов инвестиционно-строительной деятельности – будущими жильцами жилых домов, владельцами и пользователями предприятий и общественных зданий и другими представителями общественности. Потому что в сферу интересов других участников строительства – заказчиков, застройщиков, инвесторов и контролирующих органов – выполнение требований норм и законов пока, к сожалению, не вписывается.

Список літератури

1. Логунов В.Н., Корчагин Ю.А. Государственное регулирование экономики: учебное пособие. – Воронеж: ЦИРЭ, 2009. – 210 с.
2. Ковалюк О.М. Тенденції державного регулювання розвитку будівництва в умовах євроінтеграції економіки України [Текст] / О.М. Ковалюк, Н.В. Мельник // Інноваційна економіка. – 2012. – №38. – С. 9-14.
3. Соціально-економічний розвиток України за січень–серпень 2016 року [Електронний ресурс] / Відповід. за вип. О. А. Вишневська – Державна служба статистики України. – http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2016/so_ek_r_u/soekru_u/soekru0816_u.zip
4. Азарова І. Б. Управління ризиками проектів у галузі житлового будівництва [Текст] / І. Б. Азарова, А.І. Рибак // Управління розвитком складних систем. – 2015. – №23. – С. 11-20.
5. Рибак А. І., Азарова І. Б. Аналіз механізмів фінансування будівельних проектів в галузі житлового будівництва. Державні програми та фінансування [Текст] / А. І. Рибак, . І. Б. Азарова // Управління розвитком складних систем. – 2014. – №17. – С. 52-59.
6. Рибак А. І., Азарова І. Б. Аналіз механізмів фінансування будівельних проектів в галузі житлового будівництва. Ринковий механізм фінансування [Текст] / А. І. Рибак, І. Б. Азарова // Управління розвитком складних систем. – 2014. – №. 18 – С. 88-97.
7. Рибак А.І. Ціннісно-орієнтоване управління інвестиційно-будівельними житловими проектами [Текст] / А.І. Рибак, І.Б. Азарова // Управління розвитком складних систем. – 2015. – №24. – С. 49 – 56.
8. Николаев В. Реформа в строительстве: надо менять всю систему [Электронный ресурс] / В. Николаев // «Зеркало недели. Украина». – 2015. – №48. – Режим доступа: http://gazeta.zn.ua/promyshlennost/reforma-v-stroitelstvenado-menyat-vsyu-sistemu-_html
9. Пинда Р. Антикризисні програми уряду в регулюванні будівельної сфери України / Р.Пинда // Галицький економічний вісник. – 2013. – №2(41). – С. 20-25.
10. Strategic Research Agenda for European Construction Sector. Achieving a sustainable and competitive construction sector by 2030, December 23, 2005. – European Construction Technology Platform (ECTP) [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.ectp.org/documentation/ECTP-SRA-2005_12_23.pdf.
11. Барзилович Д.В. Щодо проектування будівельних конструкцій за єврокодами / Д.В. Барзилович, В.Г. Тарасюк, Г.Г. Фаренюк // ПРОЕКТАНТ. – 2015. – №14. – С. 13-16.
12. Анализ российской и европейской систем технического регулирования в строительстве. Техническое регулирование в строительстве в рамках таможенного союза. Справочно-методическое пособие / Р. С. Акиев и др. ; под ред. : Л. С. Бариновой, Х. Зюйдервейка, С. В. Пугачева. – Сер. Библиотека НОСТРОЙ // Национальное объединение строителей. НОСТРОЙ. – 2012. – 140 с.
13. Бланк Ф., Оттимофиоре Дж. Регулирующие и надзорные органы государств — членов Совета Европы, ответственные за проведение проверочных и контрольных мероприятий в экономической сфере — структура, практики и примеры [Электронный ресурс] / Ф. Бланк, Дж. Оттимофиоре // Технический документ Совета Европы. – 39 с. – Режим доступа: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/economiccrime/corruption/Projects/PRECOPTechnical%20Papers/TP%202015/ECCU-2312-PRECOPTP6-2015RU.pdf>

Статья поступила в редколлегию 10.10.2016

Рецензент: д-р техн. наук, проф., академик А.И. Рыбак, Международный гуманитарный университет, Одесса.

Азарова Ірина Борисівна

Кандидат технічних наук, доцент кафедри менеджменту та управління проектами, orcid.org/0000-0002-9332-5124

Одеська державна академія будівництва та архітектури, Одеса

ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ ІНВЕСТИЦІЙНО-БУДІВЕЛЬНИХ ПРОЕКТІВ: ПОШУК ЕФЕКТИВНИХ ІНСТРУМЕНТІВ

Анотація. У сфері регулювання будівництва України давно назріло ряд проблем, про які говорять багато фахівців. Здебільшого міста забудовуються не за визначеними правилами. Наявні пам'ятники історії і архітектури руйнуються попри чинні закони щодо їх охорони, ціни в будівництві не обґрунтовані, будівлі не відповідають проектам, а проекти – нормативним і технічним вимогам. Експлуатація будівель, побудованих на основі критеріїв максимізації прибутку будівельників, створює численні проблеми для кінцевих споживачів об'єктів. Аналізу можливих шляхів вирішення цих проблем присвячено дане дослідження. Розглянуто провідні європейські інструменти і практики регулювання в будівництві, дано висновок про перспективи їх застосування в Україні. Запропоновано механізми підвищення ефективності державного регулювання будівельної галузі України.

Ключові слова: регулювання будівництва; інвестиційно-будівельні проекти; європейські норми в будівництві; технічний регламент; Єврокоди

Azarova IrinaPhD, assistant professor of management and project management, orcid.org/0000-0002-9332-5124

Odessa State Academy of Civil Engineering and Architecture, Odessa

STATE REGULATION OF INVESTMENT CONSTRUCTION PROJECTS: SEARCHING OF EFFECTIVE TOOLS

Abstract. In Ukraine the construction area is long overdue regulation of a number of problems, mentioned by many experts. In most cases, the city was built not by the rules, the existing historical and architectural monuments crumble in spite of good laws for their protection, construction prices are not justified, the building does not comply with the projects, and projects – with regulatory and technical requirements. Buildings constructed on the basis of the criteria of maximizing profit builders, lays a burden on the shoulders of end-user facilities. Analysis of possible ways of solving these problems is devoted to the study. Considered Europe's leading tools and management practices in construction, given the conclusion about the prospects of their application in Ukraine. Proposed mechanisms to improve the effectiveness of state regulation of the construction industry of the country, such as the creation of an effective law enforcement system and norms, free of corruption and lobbying of certain interest; informing makers major investment decisions in the construction, why it is important to comply with the mandatory requirements – local traditional or progressive, European; increasing "transparency" of licensing and the negotiation procedures in the field of construction and public accountability in the field of construction.

Keywords: regulation of construction; investment and construction projects; European standards in construction; technical regulations; Eurocodes

References

1. Logunov, V.N. & Korchagin, Yu.A. (2009). *State regulation of the economy: the manual*. Voronezh: TsIRE, 210.
2. Kovalyuk, O.M. (2012). Trends of state regulation of construction in terms of European integration of Ukraine's economy. *Innovative Economy*, 38, 9-14.
3. Vishnevs'kaya, O.A. (2016). *Socio-economic development of Ukraine in January-August 2016 [electronic source]*. – http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2016/so_ek_r_u/soekru_u/soekru0816_u.zip
4. Azarova, I.B. (2015). Risk management projects in housing. *Management of Development of Complex Systems*, 23, 11-20.
5. Rybak, A.I., Azarova, I.B. (2014). Analysis of mechanisms of financing of build projects is in industry of housing building. *Government programs and financings*. *Management of Development of Complex Systems*, 17, 52–59.
6. Rybak, A.I., Azarova, I.B. (2014). Analysis of mechanisms of financing of build projects is in industry of housing building. *Market mechanism of financing*. *Management of Development of Complex Systems*, 18, 88–97.
7. Rybak, A.I., Azarova, I.B. (2015). Value-oriented management of investment and construction of residential projects. *Management of Development of Complex Systems*, 24, 49-56.
8. Nikolaev, V. (2015). Reform of the construction: it is necessary to change the whole system. *Mirror of the week Ukraine*, (48) [electronic source].- <http://gazeta.zn.ua/promyshliennost/reforma-v-stroitelstve-nado-menyat-vsyu-sistemu-.html>
9. Pinda, R. (2013). Anti-crisis program of the government in regulating the construction sector Ukraine. *Galician Economic Bulletin*, 2, 20-25.
10. *Strategic Research Agenda for European Construction Sector. Achieving a sustainable and competitive construction sector by 2030, December 23, 2005. – European Construction Technology Platform (ECTP) [electronic source]*. – http://www.ectp.org/documentation/ECTP-SRA-2005_12_23.pdf.
11. Barzilovich, D.V. & Tarasyuk, V.G., Farenjuk, G.G. (2015). *Ubout the design of building structures by Eurocodes*. *PROEKTANT*, 14, 13-16.
12. Akiev, R.S. & Barinov, L.S. & Zyuyderveyk, K. & Pugachev, S.V. (2012). Analysis of the Russian and European technical regulation in construction. *Technical regulation in construction within the framework of the customs union. Reference Toolkit. National Association of Builders: NOSTROY*, 140.
13. Blank, F. & Ottimofiore, Dzh. (2015). Regulatory and supervisory authorities of states – members of the Council of Europe, responsible for carrying out verification and control measures in the economic sphere – the structure, practices and examples [electronic source]. -<https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/economiccrime/corruption/Projects/PRECOP/Technical%20Papers/TP%202015/ECCU-2312-PRECOP-TP6-2015RU.pdf>

Ссылка на публикацию

- APA Azarova, Irina (2016). State regulation of investment construction projects: searching of effective tools. *Management of Development of Complex Systems*, 28, 11–18.
- ГОСТ Азарова І.Б. Державне регулювання інвестиційно-будівельних проектів: пошук ефективних інструментів / І.Б. Азарова // *Управління розвитком складних систем*. – 2016. – № 28. – С. 11-18.