

НОВАЦИИ УКРАИНСКОЙ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Лукашенко Л.Э., доцент, Дмитриева Н.В., к.т.н., доцент

*Одесская государственная академия строительства и архитектуры,
Украина*

Система технического регулирования в строительстве – это совокупность правовых актов и технических нормативных документов, регулирующих взаимоотношения участников процессов строительства и эксплуатации зданий, сооружений и их комплексов.

Создание и применение новых нормативных документов являются нормативно-правовой основой реформирования системы технического регулирования в строительстве, необходимость которого назрела в Украине.

Строительство является одной из важнейших сфер экономики, определяющей экономическое, социальное, культурное развитие государства. Разработка проектной документации для строительства и реконструкции объектов промышленного и гражданского назначения невозможна без нормативных документов.

Последние годы нормативное регулирование строительной отрасли Украины испытывает значительные изменения. На сегодняшний день можно выделить основные тенденции развития нормативного регулирования в строительстве. Это замена старых документов новыми и гармонизация с европейскими стандартами. Поскольку современный процесс строительного производства учитывает внедрение новых технологий и использования новейшего оборудования и материалов, а нормативные документы, принятые во времена СССР, не содержат этих инноваций, необходим полный пересмотр нормативных документов. Евроинтеграция Украины, привлечение иностранных инвестиций в строительную отрасль требуют активного процесса гармонизации национальных стандартов с европейскими.

Национальная система стандартизации Украины в строительной отрасли создавалась в условиях перехода к рыночной экономике, нестабильной экономической и финансовой ситуации и на основе системы стандартизации бывшего СССР. Сразу после провозглашения независимости Госстрой Украины с привлечением ведущих специалистов научно-исследовательских, проектно-конструкторских и

строительных организаций начал создавать собственную нормативную базу. В Украине была создана собственная классификация нормативных документов в строительной отрасли и промышленности строительных материалов.

Строительные нормативы остались в ведении Госстроя Украины, правопреемником которого сегодня, после многих слияний и реорганизаций, является Минрегионстрой (Минрегионбуд) Украины.

За годы независимости выполнен огромный объем работ, принято более 1000 документов государственного уровня. Только в 2009 году Минрегионстроем было принято 185 нормативных документов. Но, к сожалению, существующая система стандартизации в Украине не полностью отвечает требованиям международных организаций по стандартизации. Многие документы требуют обновления и современной трактовки. Для решения существующих проблем Минрегионстроем Украины осуществляется комплексное развитие системы технического регулирования в строительстве, путем введения постоянно действующих мер. Это привлечение базовых организаций Минрегионстроя Украины по научно-технической деятельности; координация адаптации строительной нормативной базы к требованиям норм Евросоюза; комплексное развитие технического регулирования в строительстве; внедрение технического регламента строительных изделий, зданий и сооружений.

Первые основополагающие документы были разработаны и утверждены Госстроем Украины еще в 1993 году (ДБН А.1.1-1-93 «Система стандартизации и нормирования в строительстве. Порядок разработки, требования к построению, изложению и оформлению нормативных документов» и ДБН А.1.1-3-93 «Система стандартизации и нормирования в строительстве. Порядок проведения экспертизы, согласования, регистрации, издания и отмены нормативных документов»).

По состоянию на 1.01.2012 года в Украине действуют 3090 нормативных документов по строительству. В том числе, 856 ДСТУ и 433 ДБН, а также около 500 строительных ГОСТов, СНИПов и других союзных документов, действие которых на территории Украины до 1.01.2012 года не отменено.

5 ноября 2009 года был принят Закон Украины N 1704-VI «Про будівельні норми» [1]. Данный Закон определяет правовые и организационные принципы разработки, согласования, утверждения, регистрации и применения строительных норм.

Этим законом предусмотрены: законодательное закрепление статуса обязательности строительных норм; основные принципы государственной политики в сфере нормирования; создание центрального и отраслевых фондов (архивов) строительных норм.

Порядок разработки, утверждения или внесения изменений в строительные нормы определяется правительством, а регистрация осуществляется центральным органом исполнительной власти по вопросам строительства и архитектуры (Минрегионстроем).

В соответствии со статьей 12 Закона [1], строительные нормы и изменения к ним, в полном объеме, подлежат обнародованию в официальных печатных изданиях и на официальном веб-сайте субъекта нормирования и не являются объектом авторского права.

Распоряжением Кабинета Министров от 14.07.2010 г. № 1436-р была одобрена «Концепция реализации государственной политики по нормативному обеспечению строительства в Украине на период до 2015 г.» [2].

Целью этой Концепции является определение принципов и механизмов реализации государственной политики по нормативному обеспечению строительства.

В Концепции отмечено, что для обеспечения инновационного развития строительной отрасли необходимо постоянно обновлять и совершенствовать нормативную базу. Разработка в Украине нормативной базы по вопросам строительства, адаптированной к международным требованиям, повышение технического уровня, качества и надежности отечественной продукции, обеспечение ее конкурентоспособности возможны при условии определения основных направлений развития нормативного обеспечения строительства в Украине на последующие годы.

По мнению специалистов, реализация этой Концепции даст возможность:

- осуществлять координацию действий министерств, других центральных органов исполнительной власти по разработке, внесения изменений в нормативные акты технического характера и нормативные документы по вопросам строительства;
- ввести систему государственных строительных норм и стандартов, которые будут действовать до завершения гармонизации нормативной базы по вопросам строительства с нормативной базой Европейского Союза;
- уменьшить удельный вес строительных норм в общем количестве нормативных документов по вопросам строительства;
- ввести систему оценки соответствия согласно техническому регламенту строительных изделий, зданий и сооружений;
- обеспечить признание другими государствами результатов работы по оценке соответствия строительных изделий в Украине;
- увеличить количество стандартов, гармонизированных со стандартами Европейского Союза.

В 2007 году Верховный Совет Украины принял решение «Про прийняття за основу проекту Закону України «Нормування у

будівництві» [3]. Закон еще не введен в действие.

Основная цель проекта Закона - установление правовых и организационных принципов нормирования в строительстве и создание условий для обеспечения единой государственной политики в этой сфере.

Целью нормирования в строительстве в Украине является:

- обеспечение безопасности для жизни и здоровья человека, сохранение флоры и фауны, охрана окружающей среды;
- создание условий для формирования среды, безопасной и приемлемой для жизнедеятельности человека, рационального использования национальных ресурсов;
- содействие устранению барьеров в торговле, организация системы контроля над соблюдением требований строительных норм и соответствия объектов нормирования своему назначению.

Важнейшими положениями проекта Закона являются:

- определение статуса и функций центрального органа исполнительной власти в сфере нормирования в строительстве;
- определение организационных принципов формирования национальной программы в сфере нормирования в строительстве и разработки, принятия, отмены национальных, ведомственных и территориальных строительных норм, а также адаптации нормативных документов в сфере нормирования в строительстве к условиям Украины.

Анализ основных положений рассмотренных выше документов позволяет сделать вывод, что создана основательная правовая база для успешного обновления и усовершенствования системы технического регулирования в строительстве.

В последнее время в Украине проведена значительная работа по созданию, практически, новой нормативной базы в строительстве. Необходимо, на сегодня, сосредоточиться на развитии составляющей нормативной базы на уровне строительных норм и стандартов.

Так в первом квартале 2012 года вступили в силу большое количество документов:

ДБН А.3.1-5-2009 «Організація будівельного виробництва»;

ДБН А.3.2-2-2009 «Охорона праці та промислова безпека у будівництві»;

ДБН Б.2.2-5: 2011 «Благоустрій територій»;

ДСТУ Б EN 12845: 2011 «Стаціонарні системи пожежогасіння. Автоматичні спринклерні системи. Проектування, монтування та технічне обслуговування»;

Изменение № 3 к ДБН В.2.2-3-97 «Будинки та споруди навчальних закладів»;

ДБН А.2.2-3-2012. «Склад та зміст проектної документації на будівництво»;

ДБН А.1.1-94:2010 «Проектування будівельних конструкцій за Єврокодами. Основні положення». Вводиться в действие впервые с 1 июля 2013 года и многие другие.

На уровне Законов Украины, постановлений и распоряжений Кабинета Министров определены основные положения государственной политики в сфере нормирования, стандартизации, оценки соответствия продукции.

На реализацию этих задач направлена деятельность министерств и других центральных органов исполнительной власти, базовых научно-технических организаций и технических комитетов по стандартизации.

К системе Государственного Комитета Украины по вопросам технического регулирования и потребительской политики в областях строительства, промышленности стройматериалов, архитектуры и градостроения относятся 49 базовых организаций.

В соответствии с существующими правилами нормативные документы должны пересматриваться раз в 5 лет базовой организацией, которая осуществляет сопровождение нормативных документов. Назначает сопровождение Минрегионстрой Украины.

Пересмотр включает в себя не только проверку соответствия документов научно-техническому прогрессу, но и анализ, доработку и корректирование с учетом технологических нововведений.

Так принятый в 2011 году Закон «Про регулювання містобудівної діяльності» был отредактирован в 2012 году, следующая редакция состоится 01.01.2013.

Для поиска действующих нормативных документов используется программы с их электронными версиями:

- Информационно-справочная система «Зодчий»;
- «Тендер-Контракт. Интеллектуальные Строительные Сметы»;
- Интернет-сайт: <http://document.ua/>;
- Профессиональная нормативно-правовая библиотека «НОРМАТИВ™ PRO» и др.

На сегодняшний день наиболее полная и актуальная база нормативных документов в строительстве представлена в Информационной Справочной Системе «БУДСТАНДАРТ». ИСС «БУДСТАНДАРТ» - это электронная библиотека нормативных документов в строительстве и промышленности строительных материалов (ДСТУ, ДБН, ВБН, Гости, СНиПы, ДНАОП и т.п.). Программный продукт разработан по договору с официальным издателем Минрегионбуда Украины и был рассмотрен на заседании секции технического регулирования в строительстве Научно-технического совета Минрегионбуда Украины 17 июля 2008 года, где получил высокую оценку и был рекомендован предприятиям строительной отрасли Украины.

Ежегодно издается информационный сборник «Національні

нормативні документи України у галузі будівництва та промисловості будівельних матеріалів».

Анализ вышеизложенного позволяет сделать вывод, что в результате целенаправленной работы в Украине проведена огромная работа по адаптации национальной нормативной базы в строительстве с требованиями Евросоюза. Это обстоятельство является проводником европейской идеологии развития системы нормативного обеспечения строительной отрасли в межгосударственное нормативно-правовое пространство. Создаются предпосылки дальнейшей модернизации нормативного поля, что приведет к свободному доступу продукции строительного назначения на рынки различных стран.

Summary

This is the analysis of the standard basis state in the field of construction. It is define actual tasks of development, modernization and improvement of methodological support for the construction industry. The main trends in the adaptation of the national standard basis with EU requirements are considered.

Литература

1. Закон Украины «Про будівельні норми» от 05.11.2009 № 1704-VI.
2. Концепция реализации государственной политики по нормативному обеспечению строительства в Украине на период до 2015 г. «Будівництво і стандартизація» №4, 2010.
3. Проект Закона Украины "Про нормування у будівництві" - www.rada.gov.ua/ Законотворча діяльність, 08.11.06.
4. Закон Украины «О стандартизации» от 17.05.2001 № 2408- III