

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ В ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ

Камбур О.Л., Тюлькина Е.А. (Одесская государственная академия строительства и архитектуры, г.Одесса)

Определение инвестиционной привлекательности региона предусматривает выделение приоритетных отраслей. Базовым критерием при этом является эффективное использование экологического потенциала.

Принципиальными заданиями достижения устойчивого роста являются экономическое развитие, охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Следовательно, интересы государства и особенности географического положения должны стать основой определения приоритетных направлений регионального развития органами местного самоуправления. Оценка привлекательности инвестирования в границах определенных территориальных систем позволяет обеспечить эффективное использование экологического потенциала.

Первоначально необходимо выявить обеспеченность природными ресурсами и условиями, а также лимитами их использования. Составляющей частью при этом является экономическая оценка элементов природно-ресурсного потенциала, которая базируется на результатах их предварительной классификации по степени пригодности для различных видов хозяйственного использования, то есть на данных качественной и кадастровой денежной оценки [1].

Следующим шагом является установление экологической емкости, ПДК отдельных веществ и их смесей, а также размера возможных выбросов субъектов экономической деятельности. Необходимо обратить внимание на то, что социально-оптимальный уровень выбросов не должен превышать предельно допустимых объемов. За верхнюю границу данного результирующего показателя может быть принята суммарная эмиссия загрязняющих веществ, при которой не превышает так называемый территориальный экологический потенциал: максимальная антропогенная нагрузка, которую может выдержать регион без деградации его геобиоценоза. Данное положение обусловлено ограниченностью ассимиляционных возможностей конкретной экосистемы.

Рациональное использование природно-ресурсного потенциала территории возможно путем установления платы за природопользование, дифференцируемой с учетом региональных особенностей и, следовательно, способствующей созданию условий для развития приоритетных отраслей[2]. Повышение действенности платежей должно базироваться на экологически и экономически обоснованном функциональном зонировании территории. Именно его целесообразно использовать как основу формирования стоимостной величины за загрязнение окружающей среды.

При этом важно установить ставки экологических налогов на таком уровне, чтобы в каждом из выделенных ареалов:

- достигалось желаемое качество окружающей среды;
- затраты на осуществление природоохранных мероприятий не были чрезмерными и не вызвали в долгосрочной перспективе уменьшение темпов экономического роста.

Снижение совокупного объема эмиссий предприятий функциональной зоны до заданного уровня возможно осуществить двумя основными способами:

- установлением соответствующего уровня налоговых ставок;
- продажей квот на выбросы в пределах ассимиляционного потенциала окружающей среды.

В первом случае возникают сложности с определением ставок налогов, достаточных для снижения количества выбросов, но в то же время не сдерживающего устойчивое развитие региона. После установления оптимальных величины платежей их следует регулярно корректировать, так как изменение отраслевой структуры, рост масштабов экономической деятельности могут привести к тому, что предприятиям станет выгоднее увеличить объем эмиссий, чем удерживать их на прежнем уровне, осуществляя природоохранные мероприятия.

Используемые в настоящее время административные методы лимитирования объемов загрязнения дают преимущественно давно находящимся в данной зоне хозяйствующим субъектам. Новые, часто более эффективные производства, с меньшими удельными выбросами на единицу выпущенной продукции, не могут получить разрешения на эмиссию загрязняющих веществ, так как значение их фонового уровня превышает установленные нормы.

Продажа экологических квот позволяет ограничить эмиссии загрязняющих веществ заранее определенным объемом, не вызывающим превышение фактической концентрации над предельно допустимой.

Под действием рыночных сил в функциональной зоне получают преимущества высокорентабельные предприятия, с низким удельным загрязнением на единицу произведенной продукции. Природоохранные мероприятия осуществляются в первую очередь теми хозяйствующими субъектами, где предельные затраты на них минимальны. Это приводит к снижению себестоимости производства, увеличению общей прибыли предприятий региона, и, следовательно, к росту суммы налоговых доходов административно-территориальных единиц.

Для поступления рентных доходов от использования ограниченного ресурса (ассимиляционного потенциала окружающей среды) в бюджеты, государственные органы власти должны ограничить разрешения на выбросы по временам и после окончания их срока действия осуществлять продажу новых лицензий на загрязнения. В то же время допустима перепродажа неиспользованных разрешений между предприятиями. Падение спроса на эмиссионные квоты при изменениях технологий местные органы самоуправления могут использовать для сокращения их продажи и уменьшения нагрузки на окружающую среду.

Вывод:

Продажа разрешений на загрязнение, осуществляемая на основе функционального зонирования и базирующаяся на определении экологической емкости территорий, будет оказывать содействие оптимальному использованию природно-ресурсного потенциала благодаря стимулированию развития приоритетных отраслей. Нормативная база регулирования, формируемая на основе этого принципа, позволит ограничить вмешательство государственных органов управления в хозяйственную деятельность и инвестиционные решения субъектов рыночной среды. Данное положение способствует развитию экономики региона в направлении, которое наиболее эффективно соответствует социальным, экономическим, экологическим особенностям конкретной территории.

Литература

1. А.П.Воронцов. Рациональное природопользование. – М.: Ассоциация авторов и издателей «ТАНДЕМ». Издательство ЭКМОС, 2000. – 304с.
2. Голуб А.А., Струкова Е.Б. Экономика природных ресурсов. – М.: Аспект Пресс, 1998, - 319с.